Sárpilis Község álláspontja a Bátai Közös Önkormányzati Hivatalt létrehozó megállapodás értelmezéséről

Tárgy: **A Bátai Közös Önkormányzati Hivatal létrehozásáról szóló megállapodás vitás kérdéseiről egyeztetés, illetve szükség szerint a megállapodás módosítása**

Előterjesztő: **Figler János**

Tisztelt Polgármester Asszony, Tisztelt Képviselő-testületek!

I. A Bátai Közös Önkormányzati Hivatalt létrehozó megállapodás felülvizsgálata és módosítása 2014. december 10. napján megtörtént, melynek eredményeként a következő önkormányzati választásokig jelen területi illetékességgel működik tovább a Bátai Közös Hivatal. A megállapodás módosítása 2015. január 1.-jén lépett hatályba.

Jelen egyeztető tárgyalás célja, a megállapodás 8.1 pontja értelmében az, hogy a megállapodásból eredő vitás kérdéseket lehetőség szerint rendezzük, és amennyiben sikerül közös álláspontot kialakítani, akkor a megállapodást annak megfelelően módosítsuk.

Meglátásom szerint a megállapodás 6. fejezete adhat okot értelmezési vitára, amelyben a Közös Hivatal költségvetéséhez való hozzájárulás került szabályozásra.

A megállapodás 6. fejezetének főbb tartalmi elemei a következők:

- a Közös Hivatal működési költségeit az állam az adott évi központi költségvetésről szóló törvényben meghatározott mértékben és a hivatal által ellátott feladatokkal arányban — finanszírozza, amelyet a székhelytelepülés részére, az e célra elkülönített számlára folyósít
- a Bátai Közös Hivatal bázislétszáma 8,17 fő, amelyből a Sárpilisi kirendeltség létszáma a finanszírozás tekintetében 2,725 fő
- a megállapodás szerint Sárpilis Község Önkormányzata a saját költségvetésének terhére finanszírozza a Sárpilisi Kirendeltség 2,725 fő feletti létszámának költségeit
- A Közös Önkormányzati Hivatalnak és a Sárpilisi Kirendeltségének helyet adó épületek karbantartási, javítási, állagmegóvási, átalakítási, továbbá közüzemi szolgáltatók (áram, gáz, víz, csatorna, egyéb fűtés, hulladékszállítás, kéményseprési) díjai a Bátai Közös Önkormányzati Hivatal költségvetését terheli.

A Magyarország központi költségvetésről szóló 2014. évi C. törvény 2015. január 1-jén lépett hatályba. A költségvetési törvény II. számú mellékletében foglaltak szerint: a) Önkormányzati hivatal működésének támogatása **FAJLAGOS ÖSSZEG: 4 580 000 forint/fő**

A költségvetési törvény által meghatározott képlet szerint, az elismeri hivatali létszám: **8,13 fő**

A közös önkormányzati hivatal működésének várható állami támogatása: **37.235.400 Forint**

A megállapodás 6. fejezetének 5. pontja értelmében:

> 6.5. A Közös Önkormányzati Hivatal állami támogatáson felüli költségeit, a Hivatal költségvetésében tervezett összeg alapján, előleg formájában, minden negyedévet követő 10. naptári napig kötelesek átutalni társuló felek a Közös Önkormányzati Hivatal elkülönített számlájára. A költség-hozzájárulás tényleges összegének megállapításáról a tárgyévet követő év január 31. napjáig elszámolás készül, amelyben meghatározottak szerint, az elszámolás átadását követő 15 napon belül az előleg és a tényleges költség közötti különbözet elszámolásra kerül.

A megállapodás fenti pontja hiányos, mert nem tartalmaz az állami támogatáson felüli költségek megosztásáról semmilyen irányelvet. Javaslom, hogy a megállapodás ezen pontja kerüljön módosításra akként, hogy a költség – hozzájárulás mértéke Sárpilis Község tekinttében egyezzen meg a Közös Hivatal elismert hivatali létszámának 8,17 főnek és a Sárpilisi Kirendeltség részére a finanszírozás szempontjából elismert 2,725 fő arányszámával, amely 33 %.

A méltányosság elve szerint ugyanis amilyen mértékben részesül Sárpilisi Kirendeltség a Közös Hivatal bevételeiből, maximum olyan mértékben kötelezhető a Közös Hivatallal kapcsolatos költségek viselésére.

A megállapodás 6.5 pontjában tehát csak abban állapodtunk meg, hogy a 37.235.400 Forint állami támogatás feletti összeget Báta Község és Sárpilis Község saját költségvetésének terhére megosztja, a megosztás arányáról a továbbiakban még rendelkezni kell. Itt kell kihangsúlyoznom azt a határozott álláspontot, amelyet Sárpilis község képviselő testülete a megállapodás 6.5. pontjának értelmezése során képvisel.

Sárpilis község önkormányzata a megállapodás aláírásával egyidejűleg csak és kizárólag arra vállalt kötelezettséget, hogy a Közös Hivatalnak a 8,13 elismert létszámára járó 4 580 000 forint/fő állami támogatás feletti költségeket fedezi a saját költségvetéséből.

A Magyarország központi költségvetésről szóló 2014. évi C. törvény rendelkezései szerint a települési önkormányzatot a különböző jogcímeken megillető támogatás összegéig (a továbbiakban: beszámítás, kiegészítés alapja) a számított bevételével összefüggő támogatáscsökkentés terheli, illetve kiegészítő támogatás illeti meg. A támogatáscsökkentés és kiegészítés a nettó finanszírozás során kerül érvényesítésre.

Tudomásomra jutott, hogy Báta községet az adó-erő képessége alapján a beszámítás jelentős mértékben érintette, így a Bátai Közös Önkormányzati Hivatal állami támogatására az előirányzott 37.235.400. Forintot egy része is beszámításra került. A Bátai álláspont szerint Sárpilis községnek a saját költségvetése terhére kellene a Közös Hivatal költségvetéséből hiányzó összeg egy részét finanszírozni.

Ez az álláspont, és a Megállapodás 6.5 pontjának ezen értelmezése Sárpilis község számára súlyosan méltánytalan és ezzel együtt elfogadhatatlan. A méltányosság és az igazságosság elvét is súlyosan sértené az a gyakorlat, amely szerint Báta község adó-erő képességének növekedése miatt a Közös Hivatal állami támogatásának összege csökken, akkor Sárpilis község anyagi hozzájárulása a Közös Hivatal működési költségeihez növekedne. Egyszerűbben: minél magasabb iparűzési adó bevétele keletkezik Báta községnek, annál magasabb fizetési kötelezettsége keletkezik Sárpilis községnek.

Az előbb felvázolt abszurd helyzet csakis a megállapodás téves értelmezéséből származhat, mivel a helyes értelmezés szerint Sárpilis község képviselő testülete (Báta község mindenkori bevételeitől függetlenül) kizárólag a 8,13 fő után járó állami támogatás feletti költségek megosztására kötelezte magát. Javaslom, hogy a jövőbeli értelmezési viták elkerülése érdekében ez mindenképpen kerüljön bele a megállapodásba.

Kelt : Sárpilis 2015-02-17

Figler János